

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении дополнений в статью 150
Налогового кодекса Российской Федерации»

Возможности экономического роста российских аффинажных предприятий ограничиваются запасами источников сырья, содержащего драгоценные металлы. Это привело в настоящее время к их загрузке на 30-40 процентов имеющихся производственных мощностей. Т.е. в настоящее время возможности переработки сырья в разы превышают количество сырья, предлагаемого российской добывающей отраслью и российским рынком вторичного сырья (лома и отходов). Это не позволяет значительно увеличить объемы переработки и производства аффинированных драгоценных металлов.

Поэтому, доступ к мировым рынкам сырья является для аффинажных предприятий необходимым условием роста производства и повышения эффективности их деятельности.

Источники минерального сырья, добываемого в странах-членах Евразийского экономического союза, и вторичного сырья, собираемого на их территории, также практически недоступны для отечественных предприятий. Несмотря на отсутствие мер тарифного и нетарифного регулирования российским предприятиям необходимо выдерживать конкуренцию за рынки Евразийского экономического союза, где уже существует сложившаяся практика переработки сырья с содержанием драгоценных металлов, в том числе иностранными компаниями третьих стран с выгодными коммерческими условиями, включая стоимость и сроки переработки. Отдельные страны Евразийского экономического союза устанавливают даже законодательные ограничения на вывоз такого сырья. Так, в 2016 году в Республике Казахстан был принят закон, установивший приоритетное право для казахстанских предприятий на переработку и аффинаж драгоценных металлов из минерального и вторичного сырья, добытого или собранного на территории этого государства, которое практически закрыло доступ российских предприятий к данному рынку.

Международные рынки минерального и вторичного сырья, содержащего драгоценные металлы, не зависят от местонахождения аффинажных мощностей. Сырьевые потоки регулируются только экономической целесообразностью и технологической возможностью переработки. Российские аффинажные предприятия имеют возможность получить доступ к указанным рынкам и увеличить загрузку производственных мощностей и повысить эффективность своей деятельности.

В соответствии с таможенным законодательством Евразийского экономического союза и Российской Федерации в области драгоценных металлов, российские компании могут заключать с компаниями-нерезидентами сделки по

переработке сырья на таможенной территории и сделки по приобретению сырья при ввозе для внутреннего потребления. Операции по переработке сырья на таможенной территории Российской Федерации не получили значительного распространения. Причинами этого являются длительные процедуры получения разрешительной документации на сделки в соответствии с мерами нетарифного регулирования, а также долгие сроки возврата готовой продукции (транспортировка, таможенные процедуры). В тоже время, ключевым параметром на данном рынке является срок нахождения металла во всей технологической цепочке – от отгрузки сырья до получения аффинированных драгоценных металлов, учитывая их высокую стоимость.

Специфика работы на международных рынках обусловлена высокой скоростью операций по переработке сырья с использованием обезличенных металлических счетов для зачисления на них стоимости аффинированных драгоценных металлов без физического пересечения границы Российской Федерации, что не предусмотрено российским законодательством. Поэтому российские предприятия могут конкурировать на рынке аффинажных услуг лишь предлагая выгодные стоимостные условия для покупки драгоценных металлов в сырье. В связи с высокими ставками ввозных таможенных пошлин, аффинажные предприятия до настоящего времени практически не могли осуществлять сделки по приобретению минерального и вторичного сырья, содержащего драгоценные металлы, за пределами Евразийского экономического союза ввиду их полной экономической нецелесообразности. Отмена в 2015 году ввозных таможенных пошлин на вторичное сырье, а с 2017 года на отдельные виды минерального сырья, содержащего драгоценные металлы, позволяет российским предприятиям начать конкурентную борьбу за источники сырья на международных рынках.

Однако на международных рынках минерального и вторичного сырья существует очень высокая конкуренция. Необходимо иметь в виду, что цена реализации драгоценных металлов в любом состоянии определяется исходя из международной цены, не учитывающей влияния налога на добавленную стоимость. Закон от 26.03.1998 №41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» предусматривает, что при осуществлении разрешенных законодательством сделок, оплата драгоценных металлов производится с учетом цен мирового рынка. То есть, цены на драгоценные металлы как в сделках на сырье, так и в сделках на аффинированные драгоценные металлы ограничиваются узким диапазоном отклонений (дисконтов) от международной цены. Поэтому любые значительные факторы, влияющие на формирование себестоимости драгоценных металлов в отдельных странах, отражаются на финансовых результатах деятельности и, в конечном счете, на конкурентоспособности предприятий.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации объектом обложения налогом на добавленную стоимость

признаются операции по ввозу товаров на территорию Российской Федерации. В отличие от других отраслей промышленности, удельный вес стоимости сырья, содержащего драгоценные металлы, составляет в себестоимости продукции 95-99%, что требует единовременного отвлечения значительных денежных средств как в расчеты по сырью, так и по налогу на добавленную стоимость. Более высокая стоимость кредитных ресурсов для российских производителей, чем для их зарубежных конкурентов, отвлечение дополнительных оборотных средств на уплату налога на добавленную стоимость при ввозе сырья практически приводит к убыточности сделок.

В связи с изложенным, предлагается дополнить статью 150 Налогового кодекса Российской Федерации пунктом 20 следующего содержания: «руды, концентратов и других промышленных продуктов, лома и отходов, содержащих драгоценные металлы».

Отмена налога на добавленную стоимость при ввозе на территорию Российской Федерации минерального и вторичного сырья, содержащего драгоценные металлы, не приведет к дополнительным расходам федерального бюджета, так как сделки по импорту сырья, содержащего драгоценные металлы, за пределами Евразийского экономического союза практически не осуществлялись по указанным выше причинам и суммы налога на добавленную стоимость были ничтожными (менее десятой доли процента).

Кроме того, налог на добавленную стоимость является налогом на потребление и фактически уплачивается конечным потребителем, а для остальных участников производственной цепочки является косвенным налогом. При использовании драгоценных металлов в налогооблагаемых операциях при начислении налога на стоимость продукции при отгрузке, они одновременно имеют право на вычет «входного» налога. То есть, налог на добавленную стоимость, уплаченный при импорте сырья, принимается к вычету в этом же отчетном периоде и возвращается из бюджета.

Соответственно, доходы бюджета от взимания налога на добавленную стоимость при ввозе сырья фактически отсутствуют и при действующей редакции Законопроект не предлагает отмену налога на добавленную стоимость на какие-либо виды потребления драгоценных металлов, а только исключение части оборота от обложения налогом, не создающего никакой добавленной стоимости в производственной цепочке, облегчив тем самым финансовое бремя производителей драгоценных металлов.

Напротив, привлечение импортного сырья на российские аффинажные предприятия позволит эффективно использовать производственные мощности, обеспечить дополнительные рабочие места, повысить доходность предприятий и увеличить налоговые поступления в бюджет. Кроме того, использование драгоценных металлов как средства накоплений и инвестиций будет

способствовать укреплению стабильности финансовой системы и повышению общей инвестиционной привлекательности государства.

Принятие законопроекта также будет соответствовать целям проведения государственной политики, направленной на стимулирование добычи и производства драгоценных металлов, развития рынка этих ценностей и их рационального использования для социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с учетом особых свойств драгоценных металлов в соответствии со ст. 10 Закона от 26.03.1998 № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях».