

Рекомендации XIII Всероссийского налогового форума ТПП РФ «Стабильная налоговая система как фактор экономического роста России»

27 – 29 ноября 2017 года

Участники Форума высказываются за фискальный нейтралитет и стабильность налоговой системы в среднесрочной перспективе. Поэтому в рамках проведения налоговой реформы считаем целесообразным сохранить действующие налоговые условия, при этом сосредоточить внимание на точечных изменениях налогового законодательства, позволяющих сократить административные издержки предпринимателей на подготовку и сдачу налоговой отчетности, скорректировать порядок применения норм законодательства по отдельным налогам и др.

Участники форума поддерживают решение об объединении трех разрозненных документов в единые «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». В документе отражены меры, которые будут предприняты для стабилизации налоговой системы России и повышения ее конкурентоспособности, в частности, поддерживаются:

- предоставление налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, возможности уменьшить стоимость патента на сумму страховых взносов,

- введение института специальных авансовых взносов (смогут перечислять предприниматели в счет уплаты ими предстоящих платежей по транспортному налогу, земельному налогу и др.),

- предоставление инвестиционного налогового вычета (права уменьшать сумму налога на прибыль организаций на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств).

- сокращение административной нагрузки в связи с введением новых информационных систем в налоговом администрировании и др.

Участники Форума высказываются также на скорейшее принятие федерального закона, предусматривающего определение единых правил установления, исчисления и взимания неналоговых платежей (подпункт «б» пункта 1 перечня поручений по итогам встречи Президента РФ В.В. Путина с представителями российских деловых кругов и объединений 21 сентября 2017 года).

Участники Форума отмечают конструктивный уровень совместной работы в 2017 году с Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам в части формирования пакета предложений по настройке налоговой системы до 2019 года. Отдельные предложения включены в резолюцию Форума.

Участники Форума рекомендуют Правительству Российской Федерации:

По налогу на прибыль организаций:

1. Закрепить на федеральном уровне льготы в отношении компаний, заключивших специальные инвестиционные контракты (СПИК), аналогичные льготам, предоставляемым компаниям, заключившим региональные инвестиционные проекты (РИП). В частности, снизить ставку налога на прибыль, уплачиваемого в федеральный и региональный бюджеты, до 10% на срок до 10 лет.

2. Включить в состав расходов налогоплательщика, уменьшающих налогооблагаемую базу по налогу на прибыль, расходы, связанные с возмещением взаимозависимым лицам, расходы общеуправленческого, административного, инновационного и иного аналогичного характера, понесенные взаимозависимыми лицами в пользу группы взаимозависимых лиц, включая налогоплательщика, на основании договора о распределении расходов (cost sharing).

3. Установить налоговые льготы по налогу на прибыль организаций и по упрощенной системе налогообложения при реализации имущества должника при процедуре банкротства.

4. Внести ряд дополнений в НК РФ в части установления порядка учета убытков прошлых лет, в частности, если при проведении проверки налоговыми органами убытки прошлых лет были зафиксированы и приняты, то пересмотр их размера не допускается. Для этих целей также предлагается в рамках налоговой проверки составлять отдельный акт по учету убытков прошлых лет.

5. Признать возможность единовременного учета расходов на подключение к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети.

6. Учитывать расходы на монтаж объектов незавершенного строительства, что позволит равномерно распределить расходы до завершения строительства.

7. Прямо закрепить в НК РФ, что выдача беспроцентного займа не является экономически необоснованной операцией.

По налогу на добавленную стоимость:

1. Расширить перечень несырьевых товаров, НДС по которым по экспортным операциям принимается в обычном порядке, включив в него продукцию металлургической промышленности.

2. Уточнить порядок применения льгот при транспортировке нефти трубопроводным транспортом при предоставлении транспортно-экспедиционных услуг.

3. Отменить обязанность исчисления и уплаты НДС с авансов или вывести из обложения авансы, не закрытые поставками по прошествии определенного периода.

4. Продолжить работу по гармонизации ставок НДС в государствах-членах Евразийского экономического союза.

5. Предоставить налогоплательщикам, осуществляющим производство драгоценных металлов из лома и отходов без лицензии, возможность применять нулевую ставку НДС.

По налогу на имущество организаций:

1. Предусмотреть в НК РФ, что в случае, если объекты движимого имущества в результате приобретения от третьего (независимого) лица приняты на учет в качестве основных средств любого юридического лица группы компаний после 1 января 2013 года, то применяемая на законных основаниях группой льгота (невключение в базу по налогу на имущество), может быть применена к нему даже в случае продажи указанного имущества внутри группы либо оприходования на баланс в качестве основного средства юридического лица в результате реорганизации.

2. Освободить от налога на имущество основные средства, находящиеся на консервации и реконструкции, т.к. их консервация/реконструкция не позволяет использовать имущество в производственной деятельности и получать доходы.

3. Установить пониженную ставку по налогу на имущество при вводе в эксплуатацию нового промышленного оборудования (кроме бывшего в эксплуатации оборудования) на сумму свыше 100 млн. руб. на период 2-х лет с даты ввода оборудования в строй.

4. Внести изменения в части порядка принятия к вычету НДС по экспортным операциям:

- отменить действующий в настоящее время порядок «откладывания» НДС по экспортным операциям в разрезе отдельных счетов-фактур (в силу чего счета-фактуры неоднократно отражаются в книге покупок)

- отражать НДС в книге покупок счета-фактуры в полной сумме (при соблюдении требований НК РФ) с оформлением собственного счета-фактуры на сумму «отложенного» НДС с отражением его в книге покупок на дату составления и в книге продаж на дату принятия к вычету.

5. Установить на законодательном уровне сроки, в течение которых Правительство РФ должно принимать или обновлять перечни льготированного оборудования/товаров (отсутствие таких перечней не дает возможность воспользоваться льготой).

По налогообложению малого и среднего бизнеса:

1. Предусмотреть возможность организациям, использующим упрощенную систему налогообложения, в добровольном порядке становиться плательщиками НДС с целью встраивания в цепочку хозяйственных отношений.

2. Полностью освободить налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, от уплаты налога на имущество организаций

в том случае, если они используют недвижимое имущество для осуществления основного вида деятельности, кроме сдачи в аренду.

3. Предусмотреть возможность уплаты всех платежей и сдачи отчетности в режиме «одного окна».

4. Рассмотреть возможность внесения поправок, устанавливающих, что фиксированные страховые взносы не могут быть более 6% от дохода плательщика.

По налогу на доходы физических лиц:

1. Предусмотреть возможность уплаты налога на доходы физических лиц из средств налогового агента в случае, когда денежных выплат недостаточно для удержания и уплаты налога с доходов, выплаченных физическому лицу в натуральной форме.

2. Упростить форму 6-НДФЛ, которая предусматривает отчетность налогового агента в отношении каждой индивидуальной выплаты дохода физическим лицам.

3. Увеличить или снять ограничения по имущественным налоговым вычетам по НДФЛ (позволит стимулировать покупку нового жилья, производить больше вложений в ПИФы).

По совершенствованию налогового администрирования:

1. Предусмотреть при вынесении решений о приостановлении операций по счетам в банках в отношении крупнейших налогоплательщиков территориальными налоговыми органами, в которых указанные налогоплательщики состоят на учете по месту нахождения обособленных подразделений и/или имущества, обязательность согласования соответствующими органами территориальных инспекций свои решения с налоговыми органами по месту учета головных организаций.

2. Ограничить предельный срок проведения налоговых проверок до 1 календарного года, дополнив п.8 ст.89 НК РФ предельным сроком проведения выездной налоговой проверки со дня вынесения решения о назначении проверки до дня составления справки о проведенной проверке.

3. Включить в перечень «существенных нарушений» непредставление или несвоевременное представление налогоплательщику справки о проведенной выездной налоговой проверке.

4. Закрепить в ст.89 НК РФ обязанность налоговых органов направлять налогоплательщику решения о приостановлении (возобновлении) проведения выездной налоговой проверки либо ознакомить его с таким решением в трехдневный срок.

5. Отменить норму, согласно которой в процессе реорганизации лицо должно подтвердить фактическую уплату НДС для принятия его к вычету правопреемниками, уточнить порядок расчета налогооблагаемой базы для расчета страховых взносов при реорганизации, порядок оценки имущества.

6. Увеличить сроки предоставления документов по требованию налоговых органов с 5 до 10 дней.

7. Отменить норму об ответственности за непредставление пояснений в налоговые органы, поскольку представление пояснений налогоплательщика является правом, а не обязанностью налогоплательщика.

8. Предусмотреть возможность предоставления истребуемых документов не только почтой, но и транспортно-экспедиционными организациями.

9. Закрепить обязательность в описательной части акта налоговой проверки подробного указания проверяемых хозяйственных операций, перечислять все проверенные документы, а также указывать развернутые и мотивированные выводы проверяющих.

10. Установить, что если в течение продолжительного времени (несколько налоговых периодов) налогоплательщик вел однотипную деятельность, использовал однотипную модель налогообложения, то по итогам налоговой проверки (после ранее состоявшейся и не отразившей соответствующих нарушений или при отсутствии проверок) возможно доначисление недоимки без пени и взыскания штрафов.

11. Предусмотреть возможность направления отчетности только в один орган, например, в ФНС России, а необходимые данные Росстат будет запрашивать в ФНС в рамках межведомственного взаимодействия.

12. Увеличить с 2 до 6 месяцев срок вступления в силу нормативных правовых актов, предусматривающих утверждение новых форм (форматов) налоговых деклараций (расчетов) или внесение изменений в действующие формы (форматы) налоговых деклараций (расчетов).

По вопросам трансфертного ценообразования:

1. Сохранить право выхода из консолидированной группы налогоплательщиков (КГН) лицам, которые начали данный процесс до введения моратория (реорганизации).

2. Отказаться от контроля за обеспечительными мерами внутри группы компаний (как это сделано с поручительствами).

3. Отменить контроль по внутристрановым сделкам в рамках ТЦО для компаний, ведущих одинаковый налоговый учет и уплачивающих налоги по одинаковым ставкам.

По акцизной политике:

В целях обеспечения стабильности условий ведения бизнеса в России, позволяющих хозяйствующим субъектам осуществлять планирование своей деятельности, предусмотреть умеренные темпы роста ставок акцизов на все виды подакцизных товаров до 2020 года.

По налогу на добычу полезных ископаемых

Уточнить нормы налогового законодательства в отношении периода признания потерь полезных ископаемых для целей исчисления НДС. Предоставить налогоплательщику право выбора:

- либо учитывать все количество потерь в налоговом периоде, в котором в соответствии с техническими нормами и правилами проводилось их фактическое измерение,
- либо учитывать потери в каждом налоговом периоде в соответствии с нормативом потерь полезных ископаемых (с отражением всей суммы корректировки по результатам фактического измерения потерь в периоде, в котором в соответствии с техническими нормами и правилами проводилось это фактическое измерение).

По страховым взносам

1. Рассмотреть возможность установления единой ставки страховых взносов без разделения по видам страхования, что позволит уплачивать взносы по одному счету, а их дальнейшее распределение будет производиться по установленной для них формуле в каждый государственный внебюджетный фонд.

2. Предусмотреть единую форму отчетности по НДФЛ и страховым взносам, поскольку у них единая налогооблагаемая база.

По неналоговыми платежам

1. Дополнительно обсудить с Правительством РФ целесообразность введения с 2018 года утилизационного сбора на средства производства тяжелого и энергетического машиностроения (по адвалорной ставке 7%), об индексации на 15% ставок утилизационного сбора на колесные и самоходные транспортные средств, а также прицепы к ним, и введение ставок ввозных таможенных пошлин на промышленную продукцию отраслей инвестиционного машиностроения (нефтегазовое, энергетическое, тяжелое машиностроение и станкостроение), ранее не облагающуюся ввозными таможенными пошлинами.

2. Приостановить разработку нормативных правовых актов, предусматривающих введение новых неналоговых платежей или увеличение размеров действующих платежей, до принятия федерального закона «О регулировании отдельных обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Соответствующее распоряжение Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева не исполняется.

Участники Форума рекомендуют Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Доработать и ускорить принятие проекта федерального закона № 18416-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и об установлении коэффициента-дефлятора, необходимого в целях применения главы 26-3 Налогового кодекса Российской Федерации на период 2017-2019 годов», предусмотрев в нем:

- распространение возможности применения вычета за приобретение ККТ на предпринимателей, которые в соответствии с действующими правилами не обязаны использовать кассовые аппараты в своей деятельности;
- предоставить возможность применения вычета не только на приобретение новой ККТ, но и на модернизацию имеющейся техники.

2. Доработать законопроект № 231414-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации», предусмотрев в нем:

- ограничение объема информации, которую необходимо будет предоставлять в налоговые органы, только отчетностью компаний, осуществляющих основной вид деятельности в рамках группы компаний.
- разграничить отчетность по ТЦО и межстрановую отчетность (национальную отчетность по группе компаний).

3. Доработать законопроект № 96436-7 «О внесении изменений в статьи 82 и 93-1 Налогового кодекса Российской Федерации», сохранив институт аудиторской тайны. Истребовать у аудиторов только конкретные документы, которые не удалось получить от налогоплательщика или его контрагентов в рамках налогового контроля.

4. Ускорить принятие законопроекта № 249505-7 «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», который направлен на совершенствование налогового администрирования. Участники Форума поддерживают предусмотренные законопроектом изменения: сокращение срока камеральной налоговой проверки до 1 месяца, упрощение возмещения экспортного НДС и др.

5. Ускорить принятие законопроекта №300200-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации», который направлен на уточнение правил налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний. Вместе с тем, по мнению участников Форума, законопроект нуждается в некоторых уточнениях:

- раскрыть понятие «совокупная прибыль до налогообложения»;
- определить на основании какой отчетности (налоговой или финансовой) составляется агрегированная отчетность;
- исключить оценочные понятия из законопроекта, например, «справедливая стоимость» и др.

6. Доработать и ускорить принятие законопроекта № 274631-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»».

Участниками Форума поддерживается предусмотренное законопроектом изменение срока передачи полномочий регионам по установлению налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении движимого

имущества с 2018 года на 2019 год, а также введение инвестиционного налогового вычета, предоставляемого по решению региона.

Участники Форума приглашают Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, высшие судебные органы, объединения предпринимателей, отраслевые союзы и ассоциации, налоговых экспертов продолжить диалог по ключевым проблемам налоговой системы в рамках подготовки XIV Всероссийского налогового форума, который предполагается созвать в ноябре-декабре 2018 года в ТПП РФ.